

佛山市联合测绘市场监管规定（试行）

第一章 总则

第一条（制定目的和依据）为了贯彻落实佛山市工程建设项目联合测绘改革，促进形成公开公平公正、规范健康有序、服务优质高效的联合测绘中介服务市场环境。根据《中华人民共和国测绘法》《广东省测绘条例》《佛山市测绘地理信息管理办法》等法律、法规、规章和《佛山市工程建设项目联合测绘实施方案（试行）》，结合本市实际，制定本规定。

第二条（适用范围）在本市行政区域内从事联合测绘活动和监督管理的各方责任主体和从业人员，适用本规定。

第三条（职责分工）市自然资源主管部门负责联合测绘市场的统一管理并组织开展监督检查；负责联合测绘服务机构管理、质量监督管理和信用管理等工作。

受市自然资源主管部门委托，各自然资源分局测绘成果质量检查机构负责联合测绘成果的质量检查与初步评定，市国土规划编制研究中心负责联合测绘成果质量抽检、入库及发放入库凭证，负责最终审核质量评定结果。

受市自然资源主管部门委托，市测绘行业协会开展联合测绘服务机构和从业技术人员信用登记、信用评价、名录库管理；负责佛山市测绘企业信息网的日常管理和维护；组织

开展联合测绘相关技术培训、安全教育等工作。

市市场监督管理、住房和城乡建设、人防等部门，按照市人民政府规定的职责做好业务指导、监督落实等工作，并协助做好联合测绘市场管理工作。

第四条（市场原则）联合测绘活动应当遵守公开、公正、平等的市场竞争原则。不得指定或变相指定测绘服务机构提供服务；不得通过划分服务区域等形式变相垄断市场。

第二章 市场主体

第五条（基本要求）凡符合本规定要求的测绘服务机构均可进入联合测绘中介服务市场开展业务。建设单位自主选择联合测绘服务机构。

第六条（资格条件）在本市从事联合测绘活动的测绘服务机构，应当符合下列条件。

（一）具有自然资源主管部门颁发的有效《测绘资质证书》，专业范围应当包括工程测量和不动产测绘。其中工程测量应当具有控制测量、地形测量、规划测量专业子项，不动产测绘应当具有地籍测绘和房产测绘专业子项；

（二）被列入佛山市联合测绘服务机构名录库中。

第七条（人员、设备、办公场所要求）联合测绘服务机构在本市从事测绘活动实际投入的技术人员、仪器设备和办公场所须符合现行《测绘资质分级标准》中联合测绘相关

专业最低资质等级的规定，并满足所承担的联合测绘项目需求。

第八条（进入名录库）市自然资源主管部门组织建立全市统一的联合测绘服务机构名录库。联合测绘服务机构完成信用登记且经核实后进入名录库。

第九条（移出名录库）测绘服务机构有下列情形之一的，经市自然资源主管部门确认，移出名录库：

- （一）未取得自然资源主管部门颁发的有效《测绘资质证书》或《测绘资质证书》不符合联合测绘专业要求的；
- （二）测绘服务机构被纳入黑名单的；
- （三）测绘服务机构主动申请退出名录库的。

第三章 项目委托和承接

第十条（项目委托）建设单位应当按联合测绘项目规模、技术要求等条件，依法合理设定测绘服务机构的测绘资质等级、业务范围和技术能力等要求，采取随机抽取、竞价、询价、直接选取等方式通过佛山市网上中介服务超市在联合测绘服务机构名录库中选择并委托测绘服务机构。

联合测绘项目应当签订项目合同，统一使用自然资源主管部门颁布的测绘服务合同范本。

第十一条（项目承接）测绘服务机构应当按照测绘资质管理相关规定和实际投入的技术人员、仪器设备情况承接

联合测绘项目，并在测绘资质等级许可的范围内从事测绘活动。测绘服务机构不得向他人转让、违法分包联合测绘项目。

第十二条（项目登记） 测绘服务机构应当在合同签订后2个工作日内将项目合同上传至佛山市网上中介服务超市进行项目登记。政府部门可以通过佛山市网上中介服务超市查询联合测绘项目登记及进展情况。

佛山市测绘企业信息网与佛山市网上中介服务超市实时对接联合测绘名录库、项目登记等相关信息。涉及商业秘密、个人隐私的项目信息按照国家有关法律、法规的规定处理，不得违规发布。

第十三条（收费标准） 测绘服务机构应当按照项目工序和工作量，分类计算和汇总测绘服务费用，计费价格参考国家有关部门发布的测绘生产成本费用定额和市测绘行业协会发布的行业指导价，由委托双方依据服务成本、服务质量和市场供求状态等协商确定。测绘服务费用不得低于测绘成本。采用招标和政府采购方式的应当按照有关规定估算测绘经费并确定最高限价。

测绘服务机构应当按规定在经营场所、门户网站做好价格公示、明码标价。

市自然资源主管部门应当加强对明显低于市场平均价格水平的联合测绘项目的质量监管。

第十四条（退出后处理方式） 测绘服务机构被移出名

录库后，已完成项目登记且正在实施的项目可以继续实施，但不得承接或实施新的联合测绘项目。佛山市测绘企业信息网不再受理该测绘服务机构新的项目登记。

建设单位和测绘服务机构应当在项目合同中明确上述情形的处理方式，造成损失的由原测绘服务机构承担。

第四章 质量管理

第十五条 （质量管理体系） 测绘服务机构应当按照质量管理体系建设要求，建立健全覆盖本单位测绘业务范围的质量管理体系，规范质量管理行为，确保质量管理体系的有效运行。

第十六条 （质量岗位职责） 测绘服务机构应建立质量责任制，明确岗位职责，制定并落实岗位考核办法和质量责任。联合测绘项目的技术和质检负责人等关键岗位须由中级（含）以上测绘专业技术人员或者注册测绘师充任。

第十七条 （编制项目技术方案） 联合测绘项目实施前，测绘服务机构应当编制项目技术方案，其中合同金额在 100 万元以上的，应当组织技术方案会审。

第十八条 （执行标准） 测绘服务机构应当执行国家测绘技术规范、标准及市自然资源主管部门制定的联合测绘相关技术标准和成果要求。

第十九条 （质量检查制度） 测绘服务机构应当对其完

成的测绘成果质量进行“二级检查”，作业部门负责过程检查，测绘服务机构负责最终检查。过程成果达到规定的质量要求后方可转入下一工序。必要时，可在关键工序、难点工序设置检查点，或开展首件成果检验。检查人员对其检查情况签字确认。

第二十条（质量责任） 测绘服务机构对其完成的联合测绘成果质量终身负责，所交付的成果，须保证是合格品。

测绘服务机构提供的测绘成果存在质量问题的，应及时进行修正或重新测制；给用户造成损失的，依法承担赔偿责任，市自然资源主管部门给予通报批评；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

测绘服务机构所完成的测绘成果质量经监督检查被判定为“不合格”的，按照有关管理规定限期整改，并给予测绘服务机构和相关人员相应处理。

第二十一条（质量争议） 测绘服务机构应建立质量信息征集机制，主动征求用户对联合测绘成果质量的意见，并为用户提供咨询服务。

测绘服务机构应及时、认真地处理用户的质量查询和反馈意见。与用户发生质量争议的，报项目所在地自然资源主管部门进行处理，或依法诉讼。

第二十二条（质量检查与入库） 联合测绘服务机构须通过佛山市联合测绘动态更新管理系统提交测绘成果，经联

合测绘成果质量检查机构实施质量检查合格并取得入库凭证后，方可提供给政府管理部门开展指标技术审查和业务审核。

联合测绘成果质量检查机构对成果的质量检查实行质量扣分及评定制度，具体要求按照市自然资源主管部门制定的《佛山市工程建设项目联合测绘成果质量审核指引》执行。

第五章 信用管理

第二十三条（信用档案）市自然资源主管部门应当加强对测绘服务机构及从业技术人员的信用管理，建立信用档案，实行信用联合奖惩机制。

第二十四条（信用登记流程）符合条件的测绘服务机构可按照以下程序办理信用登记：

（一）登记申请：测绘服务机构登录佛山市测绘企业信息网，按照系统要求内容填报登记申请。

（二）登记核实：市测绘行业协会应当在 3 个工作日内核实测绘服务机构的登记信息。

（三）登记公示：经核实符合要求的，在佛山市测绘企业信息网进行公示，公示期为 5 个工作日。

（四）登记通过：经公示无异议的，即可纳入佛山市联合测绘服务机构名录库。

第二十五条（信用登记材料）测绘服务机构办理信用

登记应当提供以下材料：

- （一）信用登记承诺函；
- （二）基本情况登记表；
- （三）技术人员信息登记表，附技术人员签名、技术人员身份证、职称证、测绘作业证、社保证明；
- （四）仪器设备信息登记表，附仪器设备发票；
- （五）营业执照（或事业单位法人证书）；
- （六）测绘资质证书。

从业技术人员由所属测绘服务机构提交材料办理信用登记。

第二十六条（信用信息）市自然资源主管部门负责制定《佛山市联合测绘市场信用评价标准》，信用信息由基本信息、良好信息和不良信息构成：

（一）基本信息是指测绘服务机构资质条件、年度报告公示等基本情况信息。

（二）良好信息是指测绘服务机构受到表彰、取得荣誉、科技创新、成果质量优良、联合测绘业绩突出等信息。

（三）不良信息是指测绘服务机构和从业技术人员违反测绘地理信息及相关法律法规和政策规定产生失信行为的信息。

佛山市联合测绘市场信用评价标准可根据实际进行调整，制定或调整的信用评价标准在正式实施前应当予以公告。

第二十七条 （认定依据） 测绘服务机构和从业技术人员不良信用信息以下列文件之一为依据进行认定：

- （一）已生效的行政处罚决定书；
- （二）已生效的司法文书或仲裁裁决书；
- （三）伪造测绘成果或者成果质量被联合测绘成果质量检查机构评定为不合格，且被市自然资源主管部门查证属实的材料；
- （四）因服务时效、服务态度等原因被委托方投诉，且被市自然资源主管部门查证属实的材料；
- （五）被市市场监督管理、住房和城乡建设、人防等政府部门通报且被市自然资源主管部门查证属实的材料；
- （六）其他违反相关法律、法规、规章且被市自然资源主管部门查证属实的材料。

第二十八条 （告知与申诉） 自然资源主管部门在对不良信用信息进行记录前，应当告知拟被记录的测绘服务机构或从业技术人员。测绘服务机构或从业技术人员应在 5 个工作日内向自然资源主管部门提出申诉，逾期视为自动放弃申诉权。自然资源主管部门受理申诉后，应及时对申诉情况进行调查，并在 15 个工作日内做出书面答复。

第二十九条 （信用评价） 市测绘行业协会通过佛山市测绘企业信息网开展信用综合评价工作，依据《佛山市联合测绘市场信用评价标准》对测绘服务机构和从业技术人员的

信用信息动态计算分值，并评定信用等级。

信用综合评价工作以年度为周期，测绘服务机构和从业技术人员首次办理信用登记和年度周期初始的基准分值均为 100 分。

测绘服务机构和从业技术人员信用分为正常、管控、黑名单三个等级。信用分值 90 分以上（含），评定为正常；信用分值 60（含）-90 分，评定为管控；信用分值 60 分以下，评定为黑名单。

测绘服务机构和从业技术人员的信用等级经市自然资源主管部门审核后在佛山市测绘企业信息网上发布并动态更新。

第六章 监督管理

第三十条（监督检查）市自然资源主管部门按照相关法律、法规开展联合测绘监督检查工作，随机抽取被检查对象、随机选派检查人员，对测绘服务机构的承揽业务范围、技术人员、测绘成果质量等方面的情况进行监督检查。测绘服务机构和从业技术人员不得拒绝自然资源主管部门依法组织的监督检查。

测绘服务机构超出作业限额承揽联合测绘项目，或办理信用登记的技术人员和仪器设备不满足承揽联合测绘项目所需资质等级的，认定为超出作业限额要求承揽业务并纳入

测绘服务机构及个人信用档案。

自然资源主管部门实施监督检查时，在项目合同规定的工期范围内对该项目技术人员进行考勤，技术人员无法证明其在本市辖区的视为缺席，缺席两次以上，认定为技术人员考勤不合格并纳入测绘服务机构及个人信用档案。

联合测绘成果质量认定为不合格的纳入测绘服务机构及相关技术人员的信用档案。

第三十一条（监督检查职权）市自然资源主管部门应当建立行政执法监督制度，公开举报或者投诉受理方式，依法查处违法测绘案件，维护测绘市场秩序。

市自然资源主管部门进行联合测绘市场监督检查时，可以行使下列职权：

（一）询问当事人或者有关人员，并要求其提供与涉嫌违法行为有关的资料；

（二）查询、核对、复制与涉嫌违法行为有关的账簿、单据、凭证、文件以及其他资料；

（三）检查与涉嫌违法行为有关的财物，在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，可以依法先行登记保存，当事人或者有关人员不得拒绝、转移、隐匿或者销毁。

第三十二条（投诉及查处）任何单位和个人有权向市自然资源主管部门投诉或者举报联合测绘活动中的违法行为。

市自然资源主管部门应当会同政府有关部门及时对投诉或者举报进行调查、核实和查处。

第三十三条 （差异化监督管理）市自然资源主管部门根据测绘服务机构和从业技术人员的信用等级，实施差异化监督管理：

（一）正常信用等级的测绘服务机构和从业人员实行常态化监督管理；

（二）管控信用等级的测绘服务机构和从业人员作为重点监管对象，全面加大日常监督检查的频率；

（三）黑名单信用等级的测绘服务机构和从业人员从名录库中移出，1 年内不得重新办理信用登记。累计 3 次（含）被纳入黑名单的测绘服务机构和技术人员不得重新办理信用登记。

第三十四条 （行业协会）市测绘行业协会应当协助做好联合测绘市场监管工作，完善行业内部监督协调机制，推进和加强行业自律，引导测绘服务机构依法诚信经营，宣传、普及联合测绘相关管理、技术要求，发挥行业协会专业服务功能。

第三十五条 （考核问责）联合测绘成果质量检查机构存在违规操作、玩忽职守、徇私舞弊、不正当利益输送及吃、拿、卡、要等行为的，由市自然资源主管部门按有关规定追究单位和相关人员责任，情节严重的，取消单位质量检查职

能；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第三十六条（管理主体） 本规定由市自然资源主管部门负责解释。

第三十七条（实施时间） 本规定自发布之日起施行。

附件： 佛山市联合测绘市场信用评价标准(试行)